

Keskkonnaministeerium
Hr. Rene Kokk
minister

Meie 01.10.20

edastatud e-postiga: keskkonnaministeerium@envir.ee
imre.banyasz@envir.ee

Atmosfääriõhu kaitse seaduse muutmise seaduse eelnõu.

Austatud härra minister

Käesolevaga edastame Eesti Keemiatööstuse Liidu märkused ja ettepanekud
"Atmosfääriõhu kaitse seaduse muutmise seaduse eelnõu" kohta

Keskkonnaministeerium esitas 22.09.2020 ministeeriumitele kooskõlastamiseks Atmosfääriõhu kaitse seaduse muutmise seaduse eelnõu (edaspidi eelnõu). Olulise muudatusena lubab eelnõu Keskkonnaametil peatada paikse heiteallika käitajale tasuta lubatud heitkoguste ühikute eraldamise, kuni Euroopa Komisjon on teinud lubatud heitkoguse ühikute kohandamise otsuse, lähtudes paikse heiteallika käitaja tootmistaseme aruandes esitatud andmetest. Eelnõu seletuskirjas juhitakse tähelepanu asjaolule, et ühikute kohandamise otsuse tegemisele eelneb tootmistasemete aruande kontrollimine eraldi Keskkonnaameti ja Euroopa Komisjoni poolt. Järgnevalt peab Euroopa Komisjon tegema kinnitava otsuse, mida on kavandatud teha neli korda aastas. Eelnõu seletuskirja lisana on esitatud määruse „Kasvuhoonegaaside heitkoguse ühikutega kauplemise kord“ muutmise kavand, mis seab käitajale tootmistasemete aruande esitamise tähtajaks 3. veebruari. Eelnõus puudub info selle kohta, mis aja jooksul on Keskkonnaamet ning Euroopa Komisjon kohustatud käitaja poolt esitatud tootmistasemete aruande kontrollima/kinnitama. Ka Euroopa Komisjoni poolt ühikute kohandamise otsuse tegemise ajad on täpselt määramata (viidatud on vaid neljale korrale aastas). Sellises olukorras puudub käitajal igasugune kindlus kvootide saamise tähtaja osas. Käitaja võib omalt poolt aruande õigeaegselt esitada, aga menetluse pikkust ei piira ükski säte.

Pidades silmas tasuta eraldatavate heitkoguste ühikute olulist mõju käitaja tegevusele ning ettevõtete varasemat negatiivset kogemust Keskkonnaameti poolt keskkonnalubade menetlemisel ja Euroopa Komisjoni suutmatus tähtaegadest kinni pidada, palume täiendada eelnõu järgmiste punktide osas:

- Seaduses peab olema selgelt toodud, mis aja jooksul Keskkonnaamet ja Euroopa Komisjon tootmistasemete aruande kinnitavad või puuduste korral tagasisidest annavad. Tagatud peab olema, et nõuetekohaselt ja õigeaegselt aruande esitanud käitajale lubatud heitkoguste ühikute eraldamist ei peatata.

- Seaduses peab väljendama üheselt, millest Keskkonnaamet ja Euroopa Komisjon lähtuvad tootmistasemete aruande nõuetele vastavuse hindamisel. Leiame, et vastavalt Euroopa Komisjoni poolt kinnitatud vormile esitatud aruanne peaks olema piisav. Juhul, kui Keskkonnaamet või Euroopa Komisjon soovivad täiendavat informatsiooni, ei tohiks see takistada õigeaegselt aruande kinnitamist.
- Hetkel on seletuskirjas toodud, et Euroopa Komisjon hakkab tegema otsuseid eraldatavate ühikute koguste kohandamise kohta neli korda aastas. Oluline on ettevõtetele otsuste kohaldamise konkreetset kuupäevad tulenevalt otsuste mõjust igapäevasele majandustegevusele.

Lisaks palume võtta arvesse, et tootmistaseme aruande esitamine eelnõus toodud tähtajaks (3.veebruar) nõuab käitajalt suurt pingutust, sest samaaegselt on ettevõtetal täiendavad aruandluskohustused täita 31. jaanuariks. Varasemas Keskkonnaministeeriumi päringus oli väljapakutud tootmistasemete aruannete esitamise tähtaegadeks 05.02 ja 25.03 ning muu, kuid eelnõus toodud kuupäev 03.02 erineb pakutust. Eriti keeruliseks teeb olukorra asjaolu, et aruande tõendamiseks akrediteeritud ettevõtteid Eestis ei ole piisavalt.

Kokkuvõttes palume Keskkonnaministeeriumil täiendada Atmosfääriõhu kaitse seaduse muutmise seaduse eelnõud ning selgitada, kas ja kuidas saab käitaja olla kindel, et tasuta lubatud heitkoguste ühikute eraldamine toimub õigeaegselt ning ei takerdu põhjendamatult pika menetlusprotsessi taha, mida hetkel miski ei piira. Tootmistasemete aruannete esitamise tähtaja 03.02 asemel kajastada realselt täidetav tähtaeg, nt 28.02.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Hallar Meybaum
tegevdirektor